

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольно-счетной палаты городского округа Прохладный КБР**  
**по результатам аудита в сфере закупок за 2014 год.**

29.12.2014 г.

г. Прохладный

Основанием проведения Контрольно-счетной палатой городского округа Прохладный КБР аудита в сфере закупок за 2014 год является ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Положение о Контрольно-счетной палате городского округа Прохладный Кабардино-Балкарской Республики, п. 6 Раздела II Плана работы КСП ГО Прохладный КБР на 2014 год.

В ходе проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки выборочным методом изучены документы за проверяемый период, предоставленные тремя муниципальными заказчиками: МБОУ «Лицей №3», МБОУ «СОШ №5», МБОУ «Гимназия №6» (далее – Заказчики). Кроме того, использована информация сети Интернет: официальный сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

На момент проведения аудита закупок согласно данным официального сайта сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), информации, предоставленной Заказчиками, заказы, находящиеся в стадии размещения, отсутствовали.

**Аудит организации закупок.**

В ходе аудита организации закупок проверенных Заказчиков установлено, что в соответствии с ч.2 ст.38, ч.28 ст.112 44-ФЗ в МБОУ «Лицей №3», МБОУ «Гимназия №6» с соблюдением установленных сроков были назначены контрактные управляющие. В МБОУ «СОШ №5» контрактный управляющий назначен с нарушением установленных сроков (позже 31.03.2014г.). Контрактные управляющие МБОУ «Лицей №3», МБОУ «Гимназия №6» в соответствии с ч.6 ст. 38 44-ФЗ имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, контрактный управляющий МБОУ «СОШ №5» не имеет профессионального образования или дополнительного образования в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

**Аудит планирования закупок.**

В ходе аудита планирования закупок проверенными Заказчиками установлено следующее.

В ходе анализа планов-графиков размещения заказов на 2014 год Заказчиков, проверки порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков, а также порядка его размещения в открытом доступе на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено следующее.

В нарушение ч. 2 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утверждённого совместным Приказом Минэкономразвития РФ № 761, Федерального Казначейства России № 20н от 27.12.2011 (далее – Порядок №761/20н), Приложения к совместному Приказу Министерства экономического развития РФ №544 Федерального казначейства №18н от 20.09.2013 г. «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг планов-графиков

размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – Приказ №544/18н) планы-графики размещения заказов на 2014 год на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликованы Заказчиками с нарушением установленного срока. Кроме того, планы-графики размещения заказов на 2014 год составлены с нарушением требований, установленных Приказом № 544/18н, в части указания наименований планов-графиков, заполнения соответствующих граф планов-графиков.

Также в ходе анализа планов-графиков размещения заказов на 2014 год Заказчиков установлено, что при изменении сроков приобретения товаров, работ, услуг, способа размещения заказа, а также при изменении более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленных в результате подготовки к размещению конкретного заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком ответственными лицами Заказчиков не вносились изменения в планы-графики размещения заказов на 2014 год и не опубликовывались в установленные законодательством РФ о закупках сроки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Неразмещение на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) изменений по планируемым закупкам Заказчиков привело к тому, что фактические сроки приобретения товаров, работ, услуг, способы размещения заказа, начальные (максимальные) цены контрактов, отраженные в извещениях о проведении аукционов в электронной форме, не соответствуют сведениям, указанным в опубликованных планах-графиках размещения заказов Заказчиков на 2014 год, в связи с чем нарушена ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой «государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке...». Всего не отражены в планах-графиках размещения заказов Заказчиков на 2014 год изменения по осуществленным закупкам за счет бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности на общую сумму 22,5 млн. руб.

В ходе выборочного аудита обоснованности и законности выбора Заказчиками конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ нарушений не установлено. При осуществлении закупок в 2014 году Заказчиками были использованы конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в виде аукционов в электронной форме, что соответствует ст. 59 Федерального закона №44-ФЗ. Кроме того, в декабре 2013 года Заказчиками было осуществлено размещение заказов на 2014 год без проведения торгов путем проведения запроса котировок, а также путем проведения торгов в форме аукционов в электронной форме в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ. Объемы размещения заказов каждого Заказчика путем проведения запросов котировок в декабре 2013 г. не превысили предельного объема, установленного п. 3 ст. 42 Федерального закона №94-ФЗ в сумме 500,0 тыс. руб.

В ходе выборочного аудита документации об электронных аукционах с целью оценки наличия и достоверности источников информации для определения НМЦК в соответствии со ст. 22 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что в нарушение ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, главы III Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" у одного Заказчика (МБОУ «Лицей №3») в расчете НМЦК по одной закупке методом сопоставимых рыночных цен по одному поставщику не указаны цены на все товары, включенные в перечень для закупки. В связи с чем начальная (максимальная) цена одного контракта не может считаться достоверной и обоснованной ввиду неполного отражения рыночных цен на все товары, указанные в перечне для закупки по каждому поставщику

(подрядчику, исполнителю). Иных нарушений в ходе оценки наличия и достоверности источников информации для определения НМЦК по закупкам Заказчиков не установлено.

### **Аудит документации (извещений) о закупках.**

В ходе выборочного аудита документации (извещений) о закупках с целью оценки законности и обоснованности включения в документацию (извещения) о закупках требований, влекущих ограничение конкуренции нарушений не установлено. В извещениях о проведении электронных аукционов для закупок содержатся единые требования к участникам закупки в соответствии с частями 1, 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе выборочного аудита документации об электронных аукционах установлено, что в нарушение пп. «а» п. 8 ст. 1 Федерального закона от 04.06.2014 N 140-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в разделах II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации электронных аукционов на общую сумму 3,6 млн. руб. содержится требование к участникам закупки об их правомочности заключать контракт, исключенное из числа единых требований, которые заказчик обязан устанавливать в отношении участников закупки, в связи с изданием Федерального закона от 04.06.2014 N 140-ФЗ.

В ходе выборочного аудита законности и обоснованности включения в документацию (извещения) о закупках требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции, нарушений не установлено. Описания объектов закупок, указанные в извещениях, соответствуют требованиям, установленным ч. 1 ст. 33 Федерального закона №44-ФЗ.

В ходе выборочного аудита наличия признаков ограничения доступа к информации о закупках Заказчиков, приводящего к необоснованному ограничению числа участников закупок, нарушений не установлено. Документация (извещения) о закупках Заказчиков в проверяемом периоде размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). В результате выборочного поиска на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) закупки Заказчиков, подлежащие размещению в единой информационной системе, обнаруживаются в открытом и свободном доступе. Таким образом, Заказчиками соблюдаются установленные ст. 7 Федерального закона №44-ФЗ принципы открытости и прозрачности в сфере закупок.

В ходе выборочного аудита наличия в документации (извещениях) о закупках Заказчиков обязательных требований к обеспечению заявок на участие в электронных аукционах нарушений не установлено. В извещениях о проведении электронных аукционов содержатся необходимые требования об обеспечении заявок участниками закупок. Размер установленного обеспечения заявок соответствует ч. 14 ст. 44 Федерального закона №44-ФЗ и составляет 1% от суммы начальной (максимальной) цены контрактов.

В ходе выборочного аудита наличия в документации (извещениях) о закупках Заказчиков обязательных требований обеспечения исполнения контрактов нарушений не установлено. В извещениях о проведении электронных аукционов содержатся необходимые требования обеспечения исполнения контракта участниками закупок. Размер установленного обеспечения исполнения контракта соответствует ч. 6 ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ и составляет 5% от суммы начальной (максимальной) цены контрактов.

В ходе выборочного аудита установленных в документации (извещениях) о закупках Заказчиков сроков подачи заявок на участие в электронных аукционах нарушений не установлено. В извещениях о проведении электронных аукционов сроки, установленные для подачи заявок, соответствуют требованиям, установленным ч. 2 ст. 63 Федерального закона №44-ФЗ и составляют 7 дней. Извещения о проведении электронных аукционов размещены на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронных аукционах, что соответствует вышеуказанной норме Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе выборочного аудита также установлено, что в нарушение ч. 1 ст. 36 Федерального закона №44-ФЗ одно определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде электронного аукциона было отменено путем размещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением сроков, установленных ч. 1 ст. 36 Федерального закона №44-ФЗ.

В ходе выборочного аудита установления размеров авансирования при осуществлении Заказчиками закупок установлено, что документацией о проведенных электронных аукционах в проверяемом периоде авансы не предусматривались. В контрактах, заключенных по результатам проведения аукционов в электронной форме, авансы также не предусмотрены.

В ходе выборочного аудита наличия в контрактах обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ, установлено, что в нарушение ч. 5 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ, п. «а» ч. 5 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом", утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063, в проектах некоторых контрактов, размещенных на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и в самих контрактах на общую сумму 1,9 млн. руб. установлен завышенный размер штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, в размере 10%, хотя согласно указанным выше нормам «За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей»

В нарушение ч. 27 ст. 34, ч. 1 ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ в проектах некоторых контрактов, размещенных на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиками и в самих контрактах на общую сумму 1,6 млн. руб., заключенных по результатам проведения электронных аукционов, не установлено требование обеспечения исполнения контракта, хотя в извещениях о проведении электронного аукциона и документации об электронных аукционах (информационных картах) данное требование было указано.

В нарушение ч. 27 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ в контрактах, заключенных Заказчиками на общую сумму 1,6 млн. руб. не включено обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

В ходе выборочного аудита установления преимуществ отдельным участникам закупок (субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям) установлено следующее. Заказчиками за проверяемый период было опубликовано 16 извещений о закупках с ограничением, предусмотренным ст. 30 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 3,2 млн. руб. В документации об электронных аукционах указана необходимость декларирования участниками закупки своей принадлежности к субъектам малого предпринимательства.

### **Аудит процедур закупок.**

В ходе выборочного аудита применения антидемпинговых мер при проведении аукционов в электронной форме установлено, что в документации (извещениях) о проведении электронных аукционов Заказчиков указывались требования, установленные ст. 37 Федерального закона №44-ФЗ. При направлении Заказчикам подписанных проектов контрактов поставщиками в соответствии с частями 2, 3, 5 ст. 37 Федерального закона №44-ФЗ была предоставлена информация, подтверждающая его добросовестность - информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение

таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов, либо до заключения контрактов поставщиками в соответствии с частями 2, 6 ст. 37 Федерального закона №44-ФЗ в установленные сроки было предоставлено обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения, указанный в документации об электронном аукционе.

В ходе выборочного аудита обоснованности допуска (отказа в допуске) участников закупки, отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказа от заключения контракта нарушений не установлено. Заявки от участников электронных аукционов в проверяемом периоде рассматривались Единой комиссией по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений городского округа Прохладный КБР в соответствии с требованиями статей 31, 67, 69 Федерального закона №44-ФЗ. Необоснованных допусков, отклонений, отстранений участников электронных аукционов с нарушением требований и условий, установленных в извещении и документации о закупке, не установлено. По результатам состоявшихся электронных аукционов Заказчиками в установленные сроки были подписаны контракты с поставщиками, признанными победителями. Поступления жалоб от участников электронных аукционов в проверяемом периоде не зафиксировано.

В ходе выборочного аудита протоколов, составленных в ходе проведения электронных аукционов в проверяемом периоде, нарушений не установлено. В установленные ч. 6 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ сроки (не позднее даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок) Единой комиссией по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений городского округа Прохладный КБР при наличии кворума были рассмотрены поступившие первые части заявок на участие в электронных аукционах и по результатам рассмотрения указанных заявок были составлены протоколы, которые были подписаны всеми присутствующими членами Единой комиссии. Содержание протоколов соответствует требованиям ч. 6 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ. Указанные протоколы в установленные ч.7 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ сроки (не позднее даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок) были направлены оператору электронной площадки и размещены на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В ходе выборочного аудита сроков проведения электронных аукционов установлено, что электронные аукционы были проведены в установленные ч. 3 ст. 68 Федерального закона №44-ФЗ сроки (рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе). Протоколы проведения электронных аукционов в установленные ч. 18 ст. 68 Федерального закона №44-ФЗ сроки (в течение тридцати минут после окончания такого аукциона) были размещены на электронной площадке, а также были опубликованы на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Содержание протоколов соответствует требованиям ч. 18 ст. 68 Федерального закона №44-ФЗ.

В установленные ч. 5 ст. 69 Федерального закона №44-ФЗ сроки (не более трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона) Единой комиссией по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений городского округа Прохладный КБР при наличии кворума были рассмотрены поступившие вторые части заявок на участие в электронных аукционах и по результатам рассмотрения указанных заявок были составлены протоколы подведения итогов электронных аукционов, которые были подписаны всеми присутствующими членами Единой комиссии. Содержание протоколов соответствует требованиям ч. 8 ст. 69 Федерального закона №44-ФЗ. Данные протоколы в установленные ч.8 ст. 69 Федерального закона №44-ФЗ сроки (не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола) были направлены оператору электронной площадки и размещены на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В ходе выборочного аудита протоколов, составленных по результатам признания электронных аукционов несостоявшимися по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем, нарушений не

установлено. Единой комиссией по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений городского округа Прохладный КБР при наличии кворума в установленные пп. 3 ч. 1 ст. 71 сроки (в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в таком аукционе и документов, указанных в пункте 1 ч. 1 ст. 71 Федерального закона №44-ФЗ) рассмотрела единственные заявки на участие в электронном аукционе и направила оператору электронной площадки протоколы их рассмотрения, подписанные всеми присутствующими членами Единой комиссии. Также данные протоколы были опубликованы на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Заключение контрактов в соответствии с пп. 4 ч. 1 ст. 71 Федерального закона №44-ФЗ в порядке, установленном ст. 70 Федерального закона №44-ФЗ было согласовано в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ с органом местного самоуправления городского округа Прохладный КБР, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок – Контрольно-счетной палатой городского округа Прохладный КБР.

### **Аудит заключенных контрактов.**

В ходе выборочного аудита соответствия заключенных контрактов требованиям, предусмотренным документацией (извещениями) о закупках, нарушений не установлено. Контракты, заключенные в соответствии с ч. 1 ст. 70 Федерального закона №44-ФЗ с победителями электронных аукционов, соответствуют проектам контрактов, опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а также соответствуют документации (извещениям) о закупках. В соответствии с ч. 1 ст. 34, ч. 10 ст. 70 Федерального закона №44-ФЗ цены и иные условия, отраженные в контрактах, заключенных с победителями электронных аукционов, соответствуют ценам, зафиксированным в протоколах подведения итогов электронных аукционов, которые были подписаны всеми присутствующими членами Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений городского округа Прохладный КБР. Характеристики объектов закупки, указанные в документации (извещениях) о закупках Заказчиков, а также в заявках участников закупок, победивших в электронных аукционах, соответствуют характеристикам, указанным в заключенных контрактах. Все контракты, заключенные по результатам проведения электронных аукционов, подписаны лицом, уполномоченным на осуществление действий от имени Заказчика – директором Учреждения, либо лицом, исполняющим обязанности директора с правом подписи документов.

В ходе выборочного аудита соблюдения сроков заключения контрактов по результатам проведения электронных аукционов нарушений не установлено. Контракты заключены с соблюдением сроков, установленных ч. 9 ст. 70 Федерального закона №44-ФЗ (не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона).

В ходе выборочного аудита наличия и соответствия законодательству предоставленного обеспечения исполнения контракта нарушений не установлено. Обеспечение исполнения контрактов было предоставлено поставщиками с соблюдением требований ст. 70 Федерального закона №44-ФЗ с учетом антидемпинговых мер в соответствии с ч. 2 ст. 37 Федерального закона №44-ФЗ в установленные сроки (до заключения контрактов). Размеры обеспечения исполнения контрактов, перечисленные поставщиками, соответствуют размерам, указанным в документации (извещениях) о закупках.

Контракты заключены в соответствии с требованиями ч. 4 ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

В ходе выборочного аудита своевременности направления Заказчиками информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, установлено следующее. В нарушение ч. 3 ст. 103 44-ФЗ, ч. 3 ст. 18 Федерального закона №94-ФЗ, Постановления Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную

тайну» от 28.11.2013 г. № 1084, в реестре контрактов на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) сведения о заключении контрактов опубликованы в 2014 году ответственными лицами Заказчиков с нарушением сроков.

### **Аудит закупок у единственного поставщика.**

В ходе выборочного аудита обоснования и законности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений не установлено. Применения данного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в неустановленных случаях не обнаружено. Закупки у единственного поставщика на 2014 год осуществлялись Заказчиками как в 2013 году в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", так и в 2014 году в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В ходе проверки сведений, содержащихся в едином реестре государственных и муниципальных контрактов на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), установлено, что в нарушение ст. 18 Федерального закона от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ Заказчиками не внесены сведения в реестр контрактов о договорах на общую сумму 0,2 млн. руб. на возмездное оказание услуг электросвязи в 2014 году с ОАО «Ростелеком», которое в соответствии с Реестром субъектов естественных монополий в области связи, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, опубликованном Федеральной службой по тарифам (ФСТ России), является субъектом естественных монополий и сведения о заключении указанных договоров подлежат включению в единый реестр государственных и муниципальных контрактов. В соответствии с ч. 8 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ «контракты, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате, за исключением договоров, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

В ходе проверки договоров, заключенных Заказчиками в 2013 году с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), установлено, что в нарушение ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ при опубликовании на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиками неверно было определено правовое основание заключения контрактов с единственным поставщиком на поставку газа, на отпуск питьевой воды и прием сточных вод, энергоснабжения на общую сумму 1,0 млн. руб. Также в нарушение ч. 3 ст. 7 Федерального закона №44-ФЗ Заказчиками размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в реестре контрактов недостоверная информация о сроках исполнения контрактов на сумму 1,7 млн. руб., датах заключения контрактов на сумму 0,7 млн. руб. Согласно ч.3 ст.7 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В ходе аудита совокупного годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не более 100 000 руб. установлено, что на момент проведения аудита закупки объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не более 100 000 руб., осуществленных Заказчиками за истекший период 2014 года, соответствуют требованиям, установленным п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ. В связи с тем, что аудит закупок проводится до окончания календарного года, совокупный годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не более 100 000 руб., осуществленный Заказчиками в 2014 году, определить не представляется возможным.

В ходе проверки совокупного годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не более 400 000 руб. установлено, что на момент проведения аудита закупки объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не более 400 000 руб., осуществленных Заказчиками как муниципальными образовательными организациями за истекший период 2014 года,

соответствуют требованиям, установленным п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ. В связи с тем, что аудит закупок проводится до окончания календарного года, совокупный годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не более 400 000 руб., осуществленный Заказчиками в 2014 году, определить не представляется возможным.

В ходе аудита договоров, заключенных Заказчиками в 2014 году с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) установлено, что данные договора были заключены по тем основаниям ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ (п. 4, 5 ч. 1 ст. 93), по которым размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении таких закупок, а также наличие расчета и обоснования цены контракта не требовалось.

Заключение контрактов в соответствии с пп. 4 ч. 1 ст. 71 Федерального закона №44-ФЗ в порядке, установленном ст. 70 Федерального закона №44-ФЗ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, были согласованы в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ с органом местного самоуправления городского округа Прохладный КБР, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок – Контрольно-счетной палатой городского округа Прохладный КБР.

### **Аудит исполнения муниципальных контрактов.**

В ходе выборочного аудита законности внесения изменений в муниципальные контракты нарушений не установлено. Дополнительных соглашений к контрактам, заключенных с нарушением требований, установленных ст. 95 Федерального закона №44-ФЗ, не обнаружено.

В ходе выборочного аудита наличия экспертизы результатов, предусмотренных контрактами, и отчетов о результатах отдельного этапа исполнения контрактов, о поставленных товарах, выполненных работах или оказанных услугах установлено, что экспертиза и приемка поставленных товаров по контрактам осуществлялась в соответствии с ч. 3, ч. 7 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ Заказчиками своими силами. Документами, подтверждающими проведение экспертизы и приемку поставленных товаров Заказчиками, являются подписанные ответственными должностными лицами товаросопроводительные документы (товарные накладные, накладные). В нарушение ч. 9, ч. 11 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ, ч. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1093 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ответственными лицами Заказчиков не размещены отчеты об исполнении муниципальных контрактов, по которым поставщиками поставлены все товары и Заказчиками поставленные товары приняты и произведена оплата обязательств по контрактам в полном объеме. В соответствии с ч. 3 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1093 Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.



Всего не размещены на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ответственными лицами Заказчиков отчеты об исполнении муниципальных контрактов на общую сумму 1,3 млн. руб., размещены с нарушением установленных сроков отчеты об исполнении контрактов на сумму 0,4 млн. руб.

Также в нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ, ч. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну" на момент проведения аудита закупок ответственными лицами Заказчиков не опубликованы на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) сведения об исполнении контрактов на общую сумму 1,7 млн. руб.

В соответствии с ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ, ч. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну" в течение трех рабочих дней с даты заключения, изменения, исполнения, расторжения контракта заказчик направляет информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе выборочного аудита действий Заказчиков по реализации условий контрактов, включая своевременность расчетов по контрактам, нарушений не установлено. Расчеты по контрактам проведены с соблюдением установленных сроков. Приемка товаров (работ, услуг) осуществлялась также с соблюдением сроков и порядка, установленных контрактами. Претензий Заказчиков по соответствию поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах, не установлено.

В ходе выборочной проверки и оценки целевого характера использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг нарушений не установлено. Товары, поставленные в рамках исполнения контрактов по поставке продуктов питания, использовались по целевому назначению для организации горячего питания школьников и воспитанников дошкольных отделений. Иные товары (услуги), поставленные (оказанные) согласно заключенным договорам, также используются по целевому назначению.

### **Аудит обеспечительных мер и мер ответственности.**

В ходе выборочного аудита установлено, что в применении обеспечительных мер и мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) со стороны Заказчиков в проверяемом периоде не было необходимости в связи с тем, что поставщики (подрядчики, исполнители), признанные победителями по результатам проведения электронных аукционов добросовестно заключили контракты в соответствии с документацией об электронных аукционах и исполнили (ют) свои обязательства в рамках исполнения условий заключенных контрактов.

### **Выводы.**

В ходе проведенного аудита закупок за 2014 год Контрольно-счетной палатой городского округа Прохладный КБР были выявлены следующие нарушения:

- нарушения при назначении контрактных управляющих;
- нарушения при формировании и опубликовании на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиками планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- нарушения при определении начальной (максимальной) цены контракта;
- нарушения в документации об электронных аукционах в части требований к участникам закупок,

- нарушения в части установления в контрактах завышенных размеров штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту,
- нарушения в части отсутствия в некоторых контрактах требований обеспечения исполнения контракта, сроков возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта,
- нарушения в части сроков опубликования сведений о заключении контрактов на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);
- нарушения в части отсутствия в реестре контрактов сведений о заключенных договорах на возмездное оказание услуг электросвязи с ОАО «Ростелеком», которое является субъектом естественных монополий и сведения о заключении указанных договоров подлежат включению в единый реестр государственных и муниципальных контрактов;
- нарушения в части неверного определения правового основания заключения контрактов с единственным поставщиком на поставку газа, на отпуск питьевой воды и прием сточных вод, энергоснабжения;
- нарушения в части размещения в реестре контрактов недостоверной информации о сроках исполнения контрактов, датах заключения контрактов;
- нарушения в части неразмещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ответственными лицами Заказчиков сведений об исполнении контрактов;
- нарушения в части неразмещения либо размещения с нарушением установленных сроков на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ответственными лицами Заказчиков отчетов об исполнении муниципальных контрактов, по которым поставщиками поставлены все товары и Заказчиками поставленные товары приняты, а также произведена оплата обязательств по контрактам в полном объеме.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также ненадлежащая квалификация должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, отсутствие у них необходимых знаний и квалифицированной подготовки в области закупок.

### **Предложения.**

Для повышения эффективности и результативности расходов в сфере закупок, наилучшего достижения планируемых целей закупок, минимизации нарушений законодательства в сфере закупок, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо планомерное осуществление следующих мер:

- Бесперебойная круглосуточная работа официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).
- Обеспечение запуска и работы единой информационной системе в сфере закупок.
- Расширение системы автоматического контроля размещаемой Заказчиками информации на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и в ЕИС с целью минимизации нарушений, возникающих вследствие технических ошибок и ошибок по причине «человеческого фактора».
- Создание информационной системы по методическому обеспечению деятельности контрактных управляющих (контрактных служб).
- Повышение уровня профессиональной подготовки контрактных управляющих (контрактных служб) с помощью регулярного проведения бесплатных семинаров (курсов повышения квалификации) на муниципальном и региональном уровнях по проблемным вопросам в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в целях оказания методической помощи.
- Повышение уровня исполнительской дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, неукоснительное исполнение ими требований законодательства в сфере закупок.
- Включение в штатные расписания Заказчиков, годовые объемы закупок которых превышают объемы, установленные п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ

"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в размере двух миллионов рублей, единиц контрактных управляющих, освобожденных от исполнения иных должностных обязанностей в учреждении Заказчика.

Председатель  
КСП ГО Прохладный КБР

В.А. Колодяжная